

Questionnaire mission contrôles agricoles

Organisations syndicales MASA - MTECT

Périmètre de la mission : les contrôles des exploitants agricoles par l'administration et ses opérateurs (compris contrôles PAC, environnement, sanitaires et autres comme les contrôles sociaux et fiscaux)

Cette mission s'inscrit dans la logique présentée par le Premier Ministre : « Simplifier, éviter la multiplication des contrôles qui prennent du temps et pèsent sur les agriculteurs. C'est pourquoi, [il a] lancé une mission pour mettre au point un contrôle unique, hors procédure judiciaire ».

Les exploitants agricoles appellent contrôle toutes les interventions d'un tiers, qu'il s'agisse d'un contrôle dans le cadre d'une certification volontaire, d'un questionnement par l'administration pendant une phase d'instruction de leur dossier ou d'un véritable contrôle au sens réglementaire. Leur mécontentement concerne à la fois les déplacements sur leur exploitation, et les contrôles informatisés (monitoring) par surveillance satellitaire.

Dans ce questionnaire, le terme « contrôleurs » englobe tous les agents des ministères MASA et MTECT, opérateurs compris, assurant de tels contrôles.

1 - Qu'est-ce qu'un contrôle ?

Quelle est pour les agents que vous représentez la définition d'un contrôle ? Font-ils également des opérations de conseil ou d'accompagnement ? Si oui, comment abordent-ils le contrôle, en comparaison des opérations de conseil ou d'accompagnement ?

Les contrôleurs regrettent-ils de se trouver en position plus de censeurs que d'accompagnants ? ou le contraire ?

Souhaiteraient-ils être plus souvent sur le terrain, en amont des contrôles ?

2 – Formation

Bonne connaissance de la réglementation par les agriculteurs : Que pensent-les contrôleurs de la formation des agriculteurs aux réglementations qu'ils contrôlent ? Que faire pour l'améliorer ?

Formation des contrôleurs des services de l'administration : Ont-ils une bonne maîtrise de la réglementation périphérique à celle qu'ils contrôlent ou sont-ils parfois mal à l'aise du fait d'une complexité ou d'une instabilité de la réglementation ? exemples ?

Que pensent-ils des formations qu'ils ont (ou pas) sur les contrôles et la manière de les conduire ? Sont-ils suffisamment sensibilisés au métier et contraintes des agriculteurs ?

Sont-ils suffisamment formés en matière de savoir-être ? de gestion de situation conflictuelle ?

3 - Organisation et déroulement des contrôles

A lire la presse, les contrôles sont très nombreux et se passent souvent mal, ce qui ne correspond pas à la réalité statistique que nous pouvons mesurer aujourd'hui. Comment expliquez-vous cette situation ? Comment le vivent les contrôleurs ? Quelles pistes de réflexion pour y remédier ?

Quel est le ressenti des contrôleurs sur les modalités d'organisation et de mise en œuvre de ces contrôles ?

Quel est leur avis sur les modalités de prévenance des contrôles ? par exemple, dès lors qu'il peut y avoir prévenance, quel serait le bon délai ? Préféreraient-ils que les agriculteurs soient mieux informés en amont des points de contrôle ?

Ont-ils parfois l'impression d'intervenir quand les agriculteurs ont d'autres priorités professionnelles ? (Moisson, vendange, ...)

Quel est leur avis sur la présence de l'agriculteur pendant le contrôle ? Lorsque l'agriculteur est accompagné (chambre d'agriculture, organisation professionnelle), comment le ressent le contrôleur ? Est-ce que le contrôle est plus apaisé ?

Les contrôleurs rendent-ils systématiquement compte des difficultés qu'ils rencontrent lors des contrôles ? Si non, pourquoi ? Selon vous, quelle est la fréquence des contrôles qui se passent mal ?

Le contrôleur ressent-il que certains points de contrôles sont inutiles ? inappropriés ? insuffisants ? expliquez, exemples, propositions

Le contrôleur ressent-il que des réglementations sont inapplicables en l'état par les exploitants ? comment gère-t-il alors la relation avec le contrôlé pris en défaut ?

Que pensez-vous du format des comptes rendus d'inspection /comptes rendus de contrôles ? Leur simplification peut-elle améliorer le dialogue avec les exploitants ?

Comment mettre en œuvre le contrôle administratif sur place unique ? qu'entendez-vous par « contrôle unique » ? quelles modalités, ? Quelles limites ? Quelles contraintes ?

4 - Les suites administratives et judiciaires

Comment le contrôleur gère-t-il la frontière entre contrôle administratif et contrôle judiciaire ?

Le contrôleur sait-il apprécier la bonne foi de l'exploitant ? le contrôleur a-t-il la possibilité d'en tenir compte ? Le contrôleur souhaiterait-il plus de marge de manœuvre avant d'informer le procureur ?

Mission contrôles agricoles

Les pénalités financières liées à la PAC apparaissent-elles parfois trop élevées aux contrôleurs ou au contraire leur semblent-elles toujours proportionnées ?

Que pensez-vous d'un usage plus large du droit à l'erreur ? principe de contrôle pédagogique ? de joker ?

Certaines infractions sont qualifiées de délit. Point de vue des contrôleurs ? faut-il envisager que des délits soient transformés en contraventions ? Quels cas sont identifiés ?

Aux yeux des contrôleurs, les agriculteurs ont-ils peur de la justice, de la saisine du procureur ? Quels sont les effets sur eux lorsque le contrôleur leur indique que la procédure sera transmise au procureur ?

De façon générale avez-vous de propositions pour favoriser une **relation de confiance** entre contrôleurs et contrôlés ? pour favoriser un meilleur « consentement » vis-à-vis des contrôles ?

Y a-t-il d'autres sujets relatifs aux contrôles et aux sanctions que vous auriez voulu aborder ?

D'autres propositions que vous souhaiteriez faire pour renforcer la relation de confiance ?